

中共田家庵区委文件

田发〔2022〕7号



中共田家庵区委 田家庵区人民政府 关于印发《田家庵区科技强农机械强农促进农民 增收行动方案（2022—2025年）》的通知

各乡镇党委、各乡镇人民政府，区直各部门：

现将《科技强农机械强农促进农民增收行动方案（2022—2025年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



田家庵区科技强农机械强农促进农民增收 行动方案（2022—2025 年）

为推进乡村振兴，推动农业高质量发展，开展好科技强农、机械强农、促进农民增收行动（以下简称“两强一增”行动），根据《中共安徽省委 安徽省人民政府关于印发〈科技强农机械强农促进农民增收行动方案（2022—2025 年）〉的通知》（皖发〔2022〕5 号）、《中共淮南市委 淮南市人民政府关于印发〈科技强农机械强农促进农民增收行动方案（2022—2025 年）〉的通知》（送审稿），结合我区实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示精神，以农业高质量发展为主题，以农业供给侧结构性改革为主线，发挥“亩均论英雄”改革的牵引作用，实施“两强一增”行动，不断提高田家庵区农业质量效益和竞争力，推动田家庵区农业高质量发展。

二、发展目标

到 2025 年，力争农业劳动生产率达 5.7 万元/人、农业亩均产出率达 11989 元/亩，超过全省平均水平，农业科技进步贡献率达 68%，主要农作物耕种收综合机械化率达 91%以上。农民收入增幅超过全省平均水平。

切实形成对“两强一增”行动的投入合力。（责任单位：区财政局、区农业农村水利局）加大我区资金整合支持力度。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，到 2025 年全区土地出让收入用于农业农村比例达到 10%以上。（责任单位：区财政局、区农业农村水利局）落实对农产品加工园区的税收支持，加大企业贷款贴息力度。（责任单位：田家庵区税务局、区财政局）发挥“裕农通”（安徽）等数字金融服务平台作用，推行“无感授信、按需增信、随时用信”模式。（责任单位：区地方金融监管局、区农业农村水利局）金融机构要在农村普惠金融中单列涉农信贷投放计划，力争涉农贷款增速高于本地各项贷款增速。（责任单位：区地方金融监管局）有条件的区、乡、村应设立乡村振兴投资公司和绿色食品产业发展基金，吸纳社会资本，支持涉农企业上市，扩大特色农产品保险，拓展农业担保范围，用好农机融资租赁工具。

（五）加强考核督导。将“两强一增”行动纳入区委、区政府重点督查考核事项、区目标管理绩效考核和区乡村振兴实绩考核。（责任单位：区委农办、区农业农村水利局、区乡村振兴局）建立“两强一增”行动绩效评价指标体系，开展农业劳动生产率、农业亩均产出率等指标调查统计。（责任单位：区统计局、区农业农村水利局）强化绩效评价结果应用，建立与用地指标、涉农资金安排“双挂钩”的“赛马”激励机制。（责任单位：田家庵区自然资源和规划局、区财政局）

头抓总的作用，统筹推进“两强一增”行动落地实施。区直相关部门按照职责分工，细化实化具体工作举措，形成工作合力。区农业农村水利局承担日常工作，建立清单化、闭环式工作机制，实行月调度、月通报、季度排名、年度考核制度。乡（镇）要细化工作方案，明确时间表和路线图，把各项任务落实到人、到地块、到具体企业。

（二）加强“双招双引”。坚持用市场的逻辑谋事、资本的力量干事、平台的思维成事，推动土地规模化、组织企业化、技术现代化、经营市场化、服务社会化，助力“两强一增”行动落地生根。加大“双招双引”力度，围绕优势产业、重点产业，编制招商地图，分区域、分类型、分行业，精准招商、定向落地。（责任单位：区科技局、区农业农村水利局）

（三）加强用地保障。安排至少 5%增减挂钩新增建设用地计划指标，保障乡村重点产业和项目，以及农村新产业新业态发展和新型农业经营主体进行辅助设施建设。落实设施农业用地政策，依法依规保障作物种植和畜禽水产养殖设施用地，耕地“进出平衡”方案编制实施中，要充分考虑设施农业用地合理需求。（责任单位：田家庵区自然资源和规划分局）对省、市、区乡村产业规划的重点项目，纳入用地审批“绿色通道”，优先办理。

（四）加强资金支持。建立健全多元化投入保障机制，加大财政对“两强一增”行动支持力度，统筹用好相关涉农资金，充分发挥涉农相关基金作用，引导撬动金融和社会资本投入，

三、科技强农

（一）农业“四新”科技成果转化行动。大力推广新品种、新技术、新模式、新装备，推动现代农业提质增效。深化“科技特派员+”制度，采取“聘、选、派、育”等方式，科技特派员发展到 14 名以上，实现行政村服务全覆盖。（责任单位：区科技局、区农业农村水利局、区委组织部、区教育体育局、田家庵区自然资源和规划分局，排名第一的为牵头单位，下同）整合驻村工作队、特派员工作站等力量，创新服务方式，拓展服务领域，推动从个人服务向团体服务转变，推动从技术服务向产品营销、金融服务、乡村治理等服务转变。加强农业科技支撑体系建设，鼓励农业工程技术中心等创新平台开展科技创新。（责任单位：区科技局、区教育体育局、区发展和改革委员会、区农业农村水利局）加强区、乡两级农技队伍建设。支持农业科技服务人员增值服务合理取酬。（责任单位：区农业农村水利局）

（二）种业强区建设行动。加快推进我区种业振兴，做大做强种业。加强种质资源保护利用，配合收集保存农业种质资源。建设和完善省级、市级农业种质资源保护库（场、区、圃）1 个左右，（责任单位：区农业农村水利局、区科技局）积极参与良种重大科研联合攻关及省生物育种技术研究平台建设。支持一批种业企业创建龙头企业。（责任单位：区农业农村水利局、区科技局、区财政局）

（三）种养业提质增效行动。创响“徽派·淮南”农产品，把田家庵区农业资源、生态优势转化为产品、市场优势。围绕“稳产量、提品质、增效益”，以淮南牛肉汤、王郢大米、兴杨鸡蛋等为重点，提升产品质量，借助网络销售平台，拓宽销售渠道。围绕甜瓜、草莓，发展特色种植业，重点发展史院甜瓜、曹庵草莓。大力发展地方特色畜禽，做好淮南麻黄鸡品牌推广，推进畜禽绿色健康养殖，规模养殖比重达86%以上。稻渔综合种养累计发展到0.28万亩（责任单位：区农业农村水利局）。积极培育有影响力的“皖美农品”（责任单位：区农业农村水利局、区市场监督管理局）。

（四）农业全产业链建设行动。以绿色食品产业为牵引，发挥农产品加工“接一连三”的作用，促进农产品转化增值，围绕淮南牛肉汤、曹庵草莓，加快“一县一业”全产业链创建，到2025年形成一个主导产业，建成长三角绿色农产品生产加工供应基地3个。引导农产品加工企业牵头开展“产学研用”联合攻关。鼓励和支持家庭农场、农民合作社和中小微企业发展初（粗）加工；在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区发展农产品精深加工，实现一二三产融合，提升综合效益。大力发展农业废弃物循环利用加工，学习毛集秸秆利用模式，提升我区秸秆综合利用水平。实施农产品加工“五个一批”工程，重点培育亿元农业产业化龙头企业2家。打造1-2个主导产业突出、一二三产业深度融合、创新创业活跃、产村产城一体的农业产业示范村。鼓励支持“淮南牛肉汤”

产性收入翻一番。

（三）经营性收入壮大行动。以推动经营性收入为重点，大力发展乡村产业，推进粮头食尾、农头工尾等小加工，发展乡村旅游等新产业新业态，让更多的增值收益留在农村、留给农民。充分利用农业生产大托管后的规模化种植优势，统筹谋划生产优质稻米，依托“淮南牛肉汤”“曹庵草莓”“麻黄鸡”等品牌优势，打造田家庵区品牌形象，提升大托管土地亩均收益。培育新型农业经营主体，到2025年家庭农场达21个、农民合作社稳定在12个、农业社会化服务组织2个。（责任单位：区农业农村水利局）

（四）转移性收入提升行动。以推动转移性收入为重点，加快推进以人为核心的新型城镇化，引导农村富余劳动力有序转移。实施农民工素质提升工程，每年开展农民工职业技能培训1500人次。（责任单位：区人力资源和社会保障局）推动农民工平等享受城镇基本公共服务，让农民工留得住、能就业。完善农村社会保障制度，逐步提高“8+1”综合救助标准。（责任单位：区民政局、区人力资源和社会保障局、区教育体育局、区城乡建设局、区退役军人事务局、区应急管理局、区医疗保障局、区残联）落实好农业相关支持补贴政策，实现对粮食实际生产者精准补贴。（责任单位：区财政局、区农业农村水利局、区发展和改革委员会）

六、保障措施

（一）加强组织领导。区委农村工作领导小组要发挥好牵

均工资性收入达 1 万元。（责任单位：区农业农村水利局、区人力资源和社会保障局）大力发展区域内经济，支持区域发展规模体量大、专业化程度高、延伸配套性好、支撑带动力强的特色产业集群（基地），重点围绕淮南牛肉汤、曹庵草莓、淮南麻黄鸡培育发展特色产业集群（基地），着力打造田家庵区淮南牛肉汤田家庵区产业集群。按照“一乡一业”“一村一品”要求抓好蔬菜、草莓、西甜瓜、麻黄鸡等特色产业开发，构建完善的产业体系、生产体系、经营体系，实现生产基地稳固、加工提档升级、销售渠道畅通。在保留乡土特色的基础上促进其发展壮大，就地就近吸纳农村劳动力就业。（责任单位：区发展和改革委员会）发挥好公益性岗位的就业保障作用。（责任单位：区人力资源和社会保障局、区乡村振兴局）

（二）财产性收入扩量行动。积极深化农村改革，盘活各类资源资产，充分释放改革红利。深入推进农业生产大托管模式，规范“两委托、两跟进、一托底”，全区农业生产大托管试点示范村达 4 个，试点面积超 2000 亩，托管农户户均收益超 3000 元。促进土地适度规模经营比例达 65%以上，300 亩左右集中连片适度规模经营占比达 50%。统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市改革。巩固农村集体产权制度改革成果，“三变”改革的村达 86%。（责任单位：区农业农村水利局）大力发展村级集体经济，50 万元以上的集体经济强村达 17%，不断提高农民财产收益。（责任单位：区委组织部、区财政局、区农业农村水利局、区乡村振兴局）力争全区农民财

“淮南麻黄鸡”等地方特色产业全产业链发展。农产品加工总产值超过 7.8 亿元。（责任单位：区农业农村水利局）

（五）农业绿色循环发展行动。推进农业资源利用集约化、投入品减量化、废弃物资源化、产业模式生态化，推进农业绿色低碳循环发展。推进农作制度创新，推广应用间种、套种、轮作等方式。示范推广水肥一体化、膜下滴灌等技术，农田灌溉水有效利用系数达 0.6。（责任单位：区农业农村水利局）推广测土配方施肥、农作物病虫害绿色防控技术，化肥、农药利用率均达 43%。（责任单位：区农业农村水利局）实施秸秆和畜禽养殖废弃物资源化利用提升五年行动计划，组建“两利用”产业联盟，对全区规模养殖场实行建档管理，全数纳入养殖场直联直报信息平台，指导规模养殖场建立畜禽粪污资源化利用台账，畜禽粪污综合利用率达 97.5%以上、秸秆综合利用率达 95%。建立健全农药包装废弃物、废弃农膜回收利用体系，回收率达 85%以上。（责任单位：区农业农村水利局、田家庵区生态环境分局）加强重大动物疫病防控，提高农业生物安全、兽药安全使用和土壤污染治理水平。

（六）数字赋农行动。加快村集体经济运营及监管、益农信息社、淮河重点水域禁捕等农业农村生产、经营、管理、服务数字化改造，抢占数字农业农村发展制高点。（责任单位：区农业农村水利局）推进种植业、畜牧业、渔业、农产品加工业等生产过程数字化转型升级，建设数字农业工厂 2 个。（责任单位：区农业农村水利局、区数据资源局）大力发展农村电

商，农村产品网络销售额达 3.575 亿元。（责任单位：区商务投资促进局、区农业农村水利局）积极参与省农业农村大数据综合信息服务平台建设。深入推进信息进村入户，加快益农信息社标准化规范化建设。

四、机械强农

（一）农机产业育苗行动。深化与大型农机装备制造企业的合作，积极推进机械强农专业人才的交流与服务。（责任单位：区经济和信息化局、区农业农村水利局）

（二）农机研制补短板行动。围绕产业急需、农民急用，全面梳理农机发展需求，编制农机装备需求清单。（责任单位：区农业农村水利局、区经济和信息化局）

（三）全程机械化推进行动。加快农机更新换代，根据国家和省农机购置和报废更新补贴等支持政策，逐步淘汰老旧机械，大型复式智能高效机械占全省比达 0.071%。（责任单位：区农业农村水利局、区财政局）加快经济作物和畜牧、渔业生产农机装备应用，全程机械化率达 60%。（责任单位：区农业农村水利局）

（四）农机社会化服务提升行动。优化农机装备资源配置，加强县域统筹规划布局，提升农机社会化服务能力，引导村级组织参与农业生产大托管和农机作业网格化服务，加快机械换人进程，每年培训农机手 50 名。配合市为省农机智能调度信息平台提供信息，联通农机化服务大数据，实现管供需智能化对接，提升农机管理、服务和应急能力。（责任单位：区农业农村水

利局）

（五）农业“标准地”改革行动。优化耕地功能空间布局，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。推进农业“标准地”改革，在区域合理布局农业生产用地，强化土地经营者对土地的投入和管理责任，提高土地产出率。累计建设高标准农田 7.42 万亩，建设千亩片、万亩方集中连片永久基本农田。（责任单位：区农业农村水利局、田家庵区自然资源和规划分局）推深做实田长制改革，田长制配套制度进一步健全，工作机制进一步完善，实现耕地和永久基本农田数量不减、质量提升、布局稳定。（责任单位：田家庵区自然资源和规划分局、区农业农村水利局）

（六）农产品仓储冷链设施建设行动。面向长三角市场需求，以“上游连基地、市场搭平台、下游强配送、终端进社区”为导向，规划建设改造一批区域性农产品批发市场、集配中心、产地市场，配备预冷加工、冷藏保鲜等冷链设施，打造长三角 3 小时鲜活农产品冷链物流圈。以蔬菜、水果等鲜活农产品为重点，全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设，新增冷藏保鲜设施 2 个、库容 1400 立方米左右。（责任单位：区农业农村水利局、区发展和改革委员会、区商务投资促进局）

五、促进农民增收

（一）工资性收入倍增行动。以推动工资性收入为重点，实施农村居民本地就业“121”计划，推进有劳动力的家庭每年至少有 1 名劳动力在本地务工，收入 2 万元以上，带动家庭人