

田家庵区人民政府关于林业增绿增效行动的 实施意见

田政〔2018〕5号

各乡镇人民政府、区政府各部门、区属有关单位：

为贯彻落实《淮南市人民政府关于林业增绿增效行动的实施意见》（淮府〔2017〕78号）精神，进一步加快国土绿化步伐，全面提升林业质量效益，改善人居环境，建设幸福田家庵，区政府决定组织实施林业增绿增效行动，现提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻党的十九大精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，扎实推进林业供给侧结构性改革，着力提升森林资源总量和质量，加强自然生态系统保护，增强林业生态服务功能，加快发展绿色富民产业，为我区转型发展提供坚实的生态屏障，为建设幸福田家庵做出新贡献。

（二）基本原则

坚持保护优先。把保护生态作为首要任务，切实加强自然生

态修复和生物多样性保护，全面增强森林、湿地生态系统的稳定性和服务功能。

坚持改善民生。把改善民生作为根本目的，大力发展特色高效林业，促进绿色富民惠民，增进人民群众发展生态林业和民生林业的获得感。

坚持绿色发展。把绿色发展作为重要途径，强化资源节约集约高效利用，加快推进产业生态化和生态产业化，全面提升林业的多种效益。

坚持改革创新。把改革创新作为基本动力，充分发挥市场配置资源的决定性作用，完善体制机制，强化创新驱动，进一步调动全社会发展林业的积极性。

（三）总体目标

到 2021 年，完成人工造林 5625 亩，森林质量提升 22725 亩，全区森林覆盖率达到 17.65%；森林蓄积量达到 29.8 万立方米以上；实现林业一二三产业融合发展，林业总产值达到 1.58 亿元以上。各乡（镇）林业增绿增效行动目标任务详见附表。

二、主要任务

（四）加强生态保护修复

提高公益林管护能力和水平，强化生态公益林建设。加强古树名木保护。完善森林防火、病虫害防治等林业防灾体系，积极预防和治理松材线虫病、美国白蛾等重大林业有害生物灾害，提

升林业灾害监控与应急处置能力。实施森林和湿地生态系统保护与修复工程，加强日常巡护和监测，筑牢生态安全屏障。力争创建湿地公园 1 个，积极配合编制《淮南市森林生态红线规划》和《淮南市湿地保护利用规划》，划定生态保护红线，加强森林、湿地和生物多样性保护。

（五）加快推进国土绿化

坚持人工造林、封山育林、植树增绿相结合，深入开展全民义务植树活动，绿化美化国土空间。以农村片林和“三线三边”绿化水平提升为重点，稳步实施人工造林和封山育林工作。扩建提升淮河、瓦埠湖等重点水域水岸生态防护林和水源涵养林。深入推进森林城市（镇）、森林村庄和森林长廊创建活动，争创省级森林城镇 1 个，争创省级森林村庄 5 个。以城市、乡镇的建成区和规划区为重点，大力建设街头游园、城市森林公园和各类公共绿地。

（六）全面提升森林质量

巩固森林增长工程建设成果，全面加强新造林保育养护，提高保存率和郁闭度。做好 1.1 万亩中幼林抚育管理，促其健康生长，增加单位面积森林蓄积量。加强林木良种选育，大力发展优良乡土树种、珍贵树种，积极培育混交林和异龄复层林，优化林种树种结构，增强森林的多种功能。通过森林抚育经营示范，使林木生长率提高 20% 以上，带动全区森林质量整体提升。



（七）实施绿色富民工程

着力打造石姚湾、宋王苗木生产基地，以现有基地为基础，以市场为导向，扩大经营规模。以林下种植、林间养殖、食用菌培植为重点，因地制宜发展林下经济 2.5 万亩，促进林农增收。大力发展以农家乐为特色的生态旅游和生态康养产业，以瓦埠湖、十涧湖等湿地生态旅游区和舜耕山森林生态旅游区为重点，以曹庵桃花·草莓节、宋王蓝莓采摘为抓手，不断提升旅游区的硬件水平和文化底蕴，推动林业与旅游业融合发展。

三、保障措施

（八）加强组织领导

各乡镇要把实施林业增绿增效行动作为贯彻生态文明建设理念的重要体现，作为扎实推进绿色发展的重要举措，建立和落实行政首长负责制，全面推进林长制。区政府与各乡镇政府签订林业增绿增效行动目标责任书，将实施情况纳入乡镇政府年度考核内容和领导干部绩效考评体系，每年考核 1 次，5 年总考核，考核结果作为评价党政领导班子政绩和干部选拔任用的重要依据。农林水利局要加强规划引导、技术指导、督促检查和绩效考核工作。新闻媒体要大力宣传林业增绿增效行动，营造浓厚的舆论氛围。各有关部门要按照职责分工，齐抓共管，形成合力，共同推进林业增绿增效行动取得实效。

（九）完善政策支持

建立区级财政支持林业增绿增效行动的政策体系，督促项目实施，严格项目资金管理。对新增人工成片造林，每亩补贴一次性苗木费 100 元；对获得省级森林乡镇称号的，区财政配套奖励 10 万元；对获得省级森林村庄称号的，区财政配套奖励 5 万元；对现有市级重点森林生态长廊工程造林的土地流转费，按创森补助再延长 2 年补助期；对新增年度连片实施森林抚育面积达 300 亩以上和年度连片实施退化林改造面积达 500 亩以上的，区财政每亩补助 50 元；将森林防火、林业有害生物防控专项经费纳入区级财政年度预算。

（十）坚持改革创新

进一步完善集体林权制度改革，深入推进集体林地“三权”分置，稳定农户林地承包权，拓展和完善林地经营权，培育壮大农民林业合作社、林业产业化龙头企业、家庭林场等规模经营主体，切实保护林权人合法权益。加快培育林业要素市场，建立健全林权交易平台和林业融资担保机制，统筹抓好林权抵押、森林保险、林权入股等工作，充分释放集体林权制度改革红利。完善政府主导、社会参与的林业生态补偿制度，稳步提高市级公益林补偿标准，使其与国家级公益林补偿标准对接。完善公益林分级经营保护、商品林多效经营利用等制度，改革森林采伐管理制度。健全林业社会化服务体系，探索通过政府购买服务，支持社会化服务组织提供多样化的林业生产性服务。探索政府与社会资本合

作（PPP）发展林业机制。

（十一）夯实科技支撑

坚持创新驱动发展战略，充分调动广大林业科技人员的积极性和创造性，加快推进林业科技创新和成果转化。以新型林业规模经营主体为载体，大力推广林业实用新技术、适生新品种和先进经营管理方式，加强林业技能培训，每年将全区基层林业科技工作者和经营主体的管理人员集中进行培训，提高广大林业经营者的科学素质和专业技能。加强林业信息化建设和林产品电子商务平台建设，加快推进“互联网+林业”。力争建设一批高产高效的现代林业示范区和森林经营示范片。

附表：田家庵区林业增绿增效行动任务表（说明：附表为《安徽省林业增绿增效行动实施方案》下达田家庵区的任务表）

淮南市田家庵区人民政府办公室

2018年1月9日