

2024 年田家庵区曹庵镇陈巷村、宋王村、  
李桥村、庞祠村高标准农田建设项目

## 项目建议书



# 目录

|                             |           |
|-----------------------------|-----------|
| <b>第一章 项目背景与概况 .....</b>    | <b>2</b>  |
| 1.1 项目概述 .....              | 2         |
| 1.2 建设单位简介 .....            | 4         |
| <b>第二章 项目建设背景及必要性 .....</b> | <b>5</b>  |
| 2.1 项目建设背景 .....            | 5         |
| 2.2 规划政策符合性 .....           | 5         |
| 2.3 项目建设必要性 .....           | 9         |
| 2.4 项目建设的可行性 .....          | 11        |
| <b>第三章 投资估算及资金筹措 .....</b>  | <b>13</b> |
| 3.1 投资估算 .....              | 13        |
| 3.2 资金筹措 .....              | 13        |
| <b>第四章 结论与建议 .....</b>      | <b>14</b> |
| 4.1 结论 .....                | 14        |
| 4.2 建议 .....                | 15        |



# 第一章 项目背景与概况

## 1.1 项目概述

### 1.1.1 项目名称

2024 年田家庵区曹庵镇陈巷村、宋王村、李桥村、庞祠村高标准农田建设项目

### 1.1.2 建设单位

淮南市曹庵镇人民政府

### 1.1.3 建设地点

2024 年田家庵区曹庵镇高标准农田建设项目涉及曹庵镇陈巷村、李桥村、庞祠村、宋王村。项目区综合治理耕地 14000 亩。

陈巷村位于曹庵镇北部，东与水湖镇接界，西与大树村相邻，南与曹庵村相依；李桥村位于田家庵区曹庵镇西北部，临近 206 国道和合淮阜高速淮南出口处，与三和乡接壤，全村辖北下、上郢、李郢、南下、北岗、李桥、张郢、连塘、姜岗九个自然村；庞祠村位于曹庵镇的西部，位于 311 省道旁边，比邻 206 国道、合淮阜高速公路，交通较为便利，区位优势明显，庞祠村与陈巷村、范圩村、陈巷村、李桥村、庞祠村、宋王村、柳树村、孤堆村、老圩村、宋王村、大树村、李桥村、曹庵村、曹水社区相邻；宋王村位居淮南市田家庵区曹庵镇北部，合淮阜高速公路和 206 国道贯穿村内。

### 1.1.4 项目建设工期

项目建设期 8 个月，2024 年 5 月至 2024 年 12 月。

### 1.1.5 建设规模及内容

建设高标准农田 1.4 万亩，其中新建 1.4 万亩。项目建设内容包



括田块整治 5700 亩；土壤改良 1.4 亩；灌溉与排水疏浚中小沟 19.318km，项目区沟渠配套建筑物共 793 座；田间道路新建道路 48.020km；农田防护与生态环境保护新建沟道治理 5.365km，种植树木 2600 株等。

表 1.1-1 项目建设内容及规模一览表

| 序号 | 建设内容      | 工程量   | 单位 | 备注 |
|----|-----------|-------|----|----|
| 1  | 排水沟及疏浚渠道  | 19318 | 米  |    |
| 2  | 节制闸       | 59    | 个  |    |
| 3  | 机耕桥       | 2     | 座  |    |
| 4  | 塘坝放水涵     | 76    | 个  |    |
| 5  | 塘坝进水涵     | 76    | 个  |    |
| 6  | Φ800 过路涵  | 580   | 个  |    |
| 7  | 3.5 米宽水泥路 | 15100 | 米  |    |
| 8  | 3 米宽砂石路   | 14066 | 米  |    |
| 9  | 3.0m 宽素土路 | 18854 | 米  |    |
| 10 | 栽种树木      | 2600  | 株  |    |
| 11 | 新建沟道治理    | 5365  | 米  |    |
| 12 | 田块整治      | 5700  | 亩  |    |
| 13 | 清淤塘坝      | 76    | 口  |    |
| 14 | 土地深耕深松    | 14000 | 亩  |    |
| 15 | 土壤增施有机肥   | 14000 | 亩  |    |
| 16 | 科技推广措施    | 1     | 项  |    |



---

## 1.2 建设单位简介

本项目建设单位为淮南市曹庵镇人民政府。

主要职责落实国家政策，严格依法行政，发挥经济管理职能，加强政策引导，制定发展规划，服务市场主体和营造发展环境，搞好市场监管，大力促进社会事业发展，发展镇经济、文化和社会事业，提供公共服务，维护社会稳定，构建社会主义和谐稳定。

1. 执行本级人民代表大会决议以及上级国家行政机关的决定和命令。

2. 执行全镇的社会和经济发展计划、预算，管理本镇内的经济、教育、科技、文化、卫生、体育事业和财政、民政、治安、人民调解、安全生产监督管理、移民开发、计划生育等行政工作。

3. 保护社会主义的全民所有财产和劳动群众集体所有财产，保护公民私人所有的合法财产，维护社会秩序，保障公民的人身权利、民主权利和其他权利。

4. 保护各种经济组织的合法权益。

5. 贯彻执行党和国家的民族宗教政策，保障少数民族的权利和尊重少数民族的风俗习惯，尊重民族宗教信仰

6. 保障宪法和法律赋予妇女的男女平等、婚姻自由等各项权利

7. 办理上级人民政府交办的其他事项。



## 第二章 项目建设背景及必要性

### 2.1 项目建设背景

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会及中央农村工作会议精神和 2023 年中央一号文件要求。全面贯彻习近平总书记关于“三农”系列重要讲话精神，“强化现代农业基础支撑，全面完成高标准农田建设阶段性任务”，认真落实安徽省政府关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的部署，按照 2023 年全省农田建设管理工作要点要求，围绕“两强一增”实施五大工程，深化“四个结合”探索，积极开展高标准农田示范区建设，统筹涉农资金，聚集资源要素，提升农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平，提高土地利用率和劳动生产率，助力现代农业发展探索实践，为保障国家粮食安全、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化作出新贡献。

围绕粮食和重要农产品旱涝保收、高产稳产、高质高效、生态安全目标，从项目区的自身特点出发，充分利用地域优势和优质粮油生产基地优势，按照现代农业项目区建设的要求，按照要有预见性、前瞻性、高标准、高起点的原则，从改善农业生产基础条件入手，统筹农业生产、环境保护之间关系，对项目区范围内的水利、交通等内容，实行全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理，寻求经济效益、社会效益、环境效益充分发挥的最佳途径。

### 2.2 规划政策符合性

#### 2.2.1 国家战略部署

确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安



全的关键举措。随着我国人口增长和城镇化不断发展，人多地少、耕地面积相对不足的矛盾日益凸显，必须集约高效利用耕地，提高粮食产能，做到谷物基本自给、口粮绝对安全，把饭碗牢牢端在自己手上。从各地实践看，高标准农田建设取得了明显成效，但我国农业基础设施薄弱、防灾抗灾减灾能力不强的状况尚未根本改变，现阶段高标准农田建设工作还存在着底数不清、质量参差不齐等问题。高标准农田建设亟须加强顶层设计，构建集中统一高效的管理新体制，凝聚各方力量加快推进。

#### 1、《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号）

确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。在高标准农田建设资金投入方面提出“需创新投融资模式，鼓励地方政府在债务限额内发行债券支持符合条件的高标准农田建设”。

开展高标准农田建设专项清查，全面摸清各地高标准农田数量、质量、分布和利用状况。结合国土空间、水资源利用等相关规划，修编全国高标准农田建设规划，形成国家、省、市、县四级农田建设规划体系，找准潜力区域，明确目标任务和建设布局，确定重大工程、重点项目和时序安排。把高效节水灌溉作为高标准农田建设重要内容，统筹规划，同步实施。在永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区，集中力量建设高标准农田。粮食主产区要立足打造粮食生产核心区，加快区域化整体推进高标准农田建设。粮食主销区和产销平衡区要加快建设一批高标准农田，保持粮食自给率。优先支持革命老区、贫困地区以及工作基础好的地区建设高标准农田。



及时分解落实高标准农田年度建设任务，同步发展高效节水灌溉。统筹整合各渠道农田建设资金，提升资金使用效益。规范开展项目前期准备、申报审批、招标投标、工程施工和监理、竣工验收、监督检查、移交管护等工作，实现农田建设项目集中统一高效管理。严格执行建设标准，确保建设质量。充分发挥农民主体作用，调动农民参与高标准农田建设积极性，尊重农民意愿，维护好农民权益。积极支持新型农业经营主体建设高标准农田，规范有序推进。

## 2、《全国高标准农田建设规划（2021—2030 年）》

当前和今后一个时期，粮食消费结构不断升级，粮食需求和资源禀赋相对不足的矛盾日益凸显，加之面临的外部环境趋于复杂，确保国家粮食安全的任务更加艰巨。党的十九大提出了实施乡村振兴战略的重大历史任务，十九届五中全会要求全面推进乡村振兴、实施高标准农田建设工程。确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化的首要任务。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。大力推进高标准农田建设，加快补上农业基础设施短板，增强农田防灾抗灾减灾能力，有利于聚集现代生产要素，推动农业生产经营规模化专业化，促进农业农村现代化发展；有利于落实最严格的耕地保护制度，不断提升耕地质量和粮食产能，实现土地和水资源集约节约利用，推动形成绿色生产方式，促进农业可持续发展；有利于有效应对国际农产品贸易风险，确保国内农产品市场稳定。

### 2.2.2 地方规划指导

1、《安徽省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的实施意见》（皖政办〔2020〕8号）

目标任务为：到 2035 年，通过持续改造提升，全省高标准农田保



有量进一步提高，粮食安全保障基础进一步夯实。

健全财政资金保障机制。建立健全农田建设投入稳定增长机制。各级政府要优化财政支出结构，将农田建设作为重点事项，根据高标准农田建设任务、标准和成本变化，合理保障财政资金投入。加大土地出让收入对高标准农田建设的支持力度。落实高标准农田建设地方政府支出责任，省级承担主要支出责任，市、县政府应安排必要的资金投入农田建设。有条件的市、县可在国家确定的投资标准基础上，进一步加大地方财政投入，提高项目投资标准。

探索引导社会资金投入机制。发挥政府投入引导和撬动作用，采取投资补助、以奖代补、财政贴息等多种方式支持高标准农田建设。鼓励国家开发银行安徽省分行、农业发展银行安徽省分行支持高标准农田建设，引导商业银行加大信贷投放力度，鼓励各级各类社会资本参与高标准农田建设。鼓励市、县政府在债务限额内发行债券支持符合条件的高标准农田建设。有条件的地方在债券发行完成前，对预算已安排债券资金的项目可先行调度库款开展建设，债券发行后及时归垫。积极争取利用国外贷款开展高标准农田建设。完善政银担合作机制，加强与融资担保等政策衔接。鼓励农村集体经济组织和新型经营主体融资建设高标准农田。

## 2、《安徽省高标准农田建设规划（2021—2030 年）》。

《规划》提出了安徽省高标准农田建设的总体目标，并指出高标准农田建设主要涉及田、土、水、路、林、电、技、管 8 个方面目标。

通过新增建设和改造提升，确保到 2025 年建成 6250 万亩高标准农田，改造提升 630 万亩高标准农田，以此稳定保障 630 亿斤以上粮食产能。到 2030 年建成 6750 万亩高标准农田，改造提升 1718 万亩高标准农田，以此稳定保障 680 亿斤以上粮食产能。将高效节水灌溉与



---

高标准农田建设统筹规划、同步实施，规划期内完成 224 万亩新增高效节水灌溉建设任务。到 2035 年，通过持续改造提升，全省高标准农田保有量和质量进一步提高，绿色农田、数字农田建设模式进一步普及，支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步提升，形成更高层次、更有效率、更可持续的粮食安全保障基础。

## **2.3 项目建设必要性**

### **2.3.1 是落实国家相关政策，推动高标准农田建设的需要。**

《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50 号）提出“到 2035 年，通过持续改造提升，全国高标准农田保有量进一步提高。同时，又重视明确质量目标，提出了土壤质量、环境标准的整体要求”。《安徽省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的实施意见》（皖政办〔2020〕8 号）目标任务为：到 2035 年，通过持续改造提升，全省高标准农田保有量进一步提高，粮食安全保障基础进一步夯实。

近年来，田家庵区多举措推动高标准农田建设和提质改造，农业设施条件得到极大地改善。但受限于资金问题，部分区域农业基础条件仍较为薄弱，渠系及建筑物配套不全，项目区内田块大小凌乱，机耕路多为土路，生产极为不便，沟渠、塘、堰、坝等损坏严重，致使田间灌排困难。这些客观条件，极大的影响了粮食作物的增产、农民增收，对当地经济可持续发展产生了极为不利的影响。本项目以提升粮食产量为目的，提出高标准农田提质改造项目，项目的建设是必要的。

### **2.3.2 是带动农民就业增收，促进乡村振兴的需要。**

高标准农田通过农田水利、渠系配套、沟渠硬化等措施，增强了



农田生态防护能力，减少了农田水土流失，提高了农业生产投入品利用率，降低了农业面源污染，保护了农田生态环境。建成后的高标准农田，农业绿色发展水平显著提高，节水、节电、节肥、节药效果明显，促进了山水林田湖草整体保护和农村环境连片整治，为实现生态宜居打下了坚实基础。实施高标准农田建设项目，有利于探索一条依托优质特色农产品一二三产融合发展促进乡村产业振兴之路，为深入推进“三变”（资源变资产、资金变股金、农民变股东）改革，构建农民参与分享二三产业增值收益的稳定机制，实现现代农业三大体系（产业体系、生产体系、经营体系）和小农户与现代农业有机衔接，促进小农户节本增效、对接市场、抵御风险和提升效益，探索农民持续增收机制开辟新途径。

### **2.3.3 是统筹规划改善农业基础设施建设条件平台的需要。**

项目区有着良好的光热资源、厚实的土层、适宜多种农作物生长等自然条件，但生产条件、生活环境较差，项目实施后，能有效地提高土地质量和改善生态环境。随着经济的发展，当地群众思想意识不断提高，改善生产和生活条件成为当务之急，项目区虽已基本实现了机械化耕作，但项目区内仅分布少量田间道和生产路，路网不够完善，不利于田间生产和运输，严重影响着项目区的耕作效率。

### **2.3.4 项目的建设符合国家农业投资方向的要求**

本项目紧紧扣住粮食综合生产能力提高和农民增收这个主体，突出粮食产业重点，进行分步实施；项目确定区域粮食生产条件较好、技术水平高、人均耕地高于全市平均水平、粮食商品量大、项目区行政协调管理与指导力度较强；项目区定在国家基本农田保护区域内，所以可以长期保持不被转为非农建设用地；项目区耕地等级中等偏上，水源和农田水利基础设施基本配套，通过土地平整、田间排灌等基础



设施建设，推广实施配套技术保障措施，通过培肥地力，加强质量监控，推广配套综合技术，就可以提高粮食综合生产能力，实现粮食产业可持续发展。因此，符合国家优质粮食产业工程规划建设条件。

综上所述，项目建设符合国家农业产业政策和发展规划，符合国务院关于进一步推动高标准农田建设的精神，符合安徽省及当地农业经济和农田基础设施建设的需要。项目建设具有明显的社会效益和经济效益，是非常必要和可行的。

## 2.4 项目建设的可行性

### 1、符合产业政策、政府支持

中共中央、国务院连续多年发布关于“三农”工作的“一号文件”均明确提出，要加大对农业的支持保护力度，稳定发展农业生产，强化现代农业物质支撑和服务体系，稳定和完善农村基本经营制度，推进城乡经济发展一体化。依据《安徽省发展改革委关于下达 2023 年增发国债第一批项目清单的通知》（皖发改投资（2023）580 号）文件精神，本项目综合利用水利、农业、林业等措施，加强高标准农田建设，提高农业综合生产能力，既符合国家农业综合开发土地治理项目文件的要求，也符合乡村振兴规划，属于政策支持类项目。

### 2、自然条件优越

项目区由于气候温暖，光照充足，雨量充沛，项目区内常年积温与物候期较长，有利于经济作物的栽培与林木生长。

项目区所在地，土地集中连片，水土资源条件较好，地理条件优越，交通便利，便于工程实施。现有耕地多为中低产田，开发潜力较大，开发后效益提升显著。

### 3、项目区群众积极性高

项目区干部群众迫切希望在项目区实施农业综合开发项目，从而



---

提升农业生产能力。为适应大农业的发展格局，项目区群众积极支持本项目的实施。在宣传发动过程中，项目区农户态度积极踊跃，对项目的实施表示欢迎，并自愿承担项目建设的筹资投劳任务。同时农民理念不断更新。随着改革开放的不断深入和市场经济的形成，农民的理念不断更新，市场意识、科技意识逐步增强，为项目的建设和项目的实施提供可靠的保证。



---

## 第三章 投资估算及资金筹措

### 3.1 投资估算

项目总投资为 3850 万元，其中：工程费用 3466.86 万元，工程建设其他费用 199.81 万元，基本预备费 183.33 万元。

### 3.2 资金筹措

建设资金由财政资金解决。



## 第四章 结论与建议

### 4.1 结论

通过对项目建设的必要性、建设条件、工程方案、投资规模和社会效益等方面进行详细的分析和论证，结合区域现有及规划经济、社会等方面的发展，报告认为：本工程建设是必要的，方案是可行的，经济上也是合理的，建议尽快实施。

#### 1、项目符合国家政策规划要求

(1) 本项目是国家发改委《产业政策调整指导目录》(2024 年本)“鼓励类”中第一项“农林业”中的第 1 条“农田建设与保护工程”范围内的国内投资项目，属于国家产业政策支持鼓励建设的项目。

(2) 符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提到夯实粮食生产能力基础，保障粮、棉、油、糖、肉、奶等重要农产品供给安全要求。

2、本项目的实施是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措，为田家庵区贯彻落实藏粮于地、藏粮于技战略，保障国家粮食安全提供更加坚实有力的基础支撑。同时，通过高标准农田建设，为农民营造良好的种植环境和条件，更加有利于机械化、规模化种植，为“两强一增”战略推进提供有利条件。

3、项目场址交通便利，供水、供电、供气设施均能满足项目运营需要。

4、项目具有良好的经济效益、显著的社会效益和生态效益。

该项目符合国家政策发展要求，建设条件已具备，建筑规模合理，建筑标准适当。在市场经济萧条的背景下，该项目的实施将极大地促



---

进相关产业的发展，拉动地方经济增长，促进粮食产量提升，同时具有显著的社会效益。研究认为本项目是必要的、可行的。

#### 4.2 建议

1、项目在实施过程中加强组织管理，在保证质量的前提下，控制建设成本，早日投入使用，发挥社会效益。

2、严格实行招投标制度，选择优质的设计、监理、实施等单位，确保建设质量目标的实现。



# 《2024年田家庵区曹庵镇陈巷村、宋王村、李桥村、庞祠村

## 高标准农田建设项目项目建议书》专家组评估意见

2023年6月1日在淮南市组织召开了《2024年田家庵区曹庵镇陈巷村、宋王村、李桥村、庞祠村高标准农田建设项目项目建议书》（以下简称《项目建议书》）专家评估会。淮南市田家庵区农业农村水利局、曹庵镇人民政府派人员参加了会议。会议邀请了3位专家，并成立了项目建议书评估专家组（专家名单附后）。

会议听取了项目单位——曹庵镇人民政府关于《项目建议书》主要内容的汇报，审阅了《项目建议书》文本。经讨论，形成专家组意见如下：

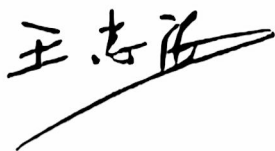
一、该《项目建议书》编制依据较充分、章节内容全面、方案基本合理，编制深度满足相关规范要求，予以通过。

二、为使报告更加完善，专家组提出如下意见和建议：

- 1、完善相关编制依据；
- 2、完善建设方案，细化项目效果分析；
- 3、复核相关工程量，根据完善后的文本调整投资估算。

专家组及与会人员个人意见，请编制单位完善文本时一并考虑。

专家组组长：



专家组成员：



2023年6月1日



扫描全能王 创建

评估会专家签名表

项目名称: 2024年田家庵区曹庵镇陈巷村、宋王村、李桥村、庞祠村高标准农田建设项目

评估类别: 项目建议书

验收时间: 年 月 日

| 序号 | 姓名  | 工作单位              | 职务/职称 | 电话          | 签名  |
|----|-----|-------------------|-------|-------------|-----|
| 1  | 李文  | 淮南市建发建筑勘察设计<br>公司 | 高工    | 13909641394 | 李文  |
| 2  | 金小波 | 安徽省众信造价公司         | 高工    | 13505541007 | 金小波 |
| 3  | 王志海 | 华沚工程科技有限公司        | 高工    | 13866645506 | 王志海 |

